



# **Einfluss der Wirkungsevaluationen auf die Politik**

18. Nationale Gesundheitsförderungs-Konferenz  
Neuchâtel, 19. Januar 2017

Dr. Kathrin Frey



«Bürgerliche Nationalräte warnten vor einem „Angriff auf die freie Marktwirtschaft“. Es sei nicht erwiesen, dass generelle Werbeverbote einen Rückgang des Rauchens bewirkten. [...] Gesundheitsminister Berset sagte bei der Präsentation der Vorschläge, Werbung habe besonders auf Jugendliche einen grossen Einfluss. Gemäss einer deutschen Studie steigt das Risiko, dass Jugendliche zu rauchen beginnen, um 46 Prozent, wenn sie Tabakwerbung ausgesetzt sind.»

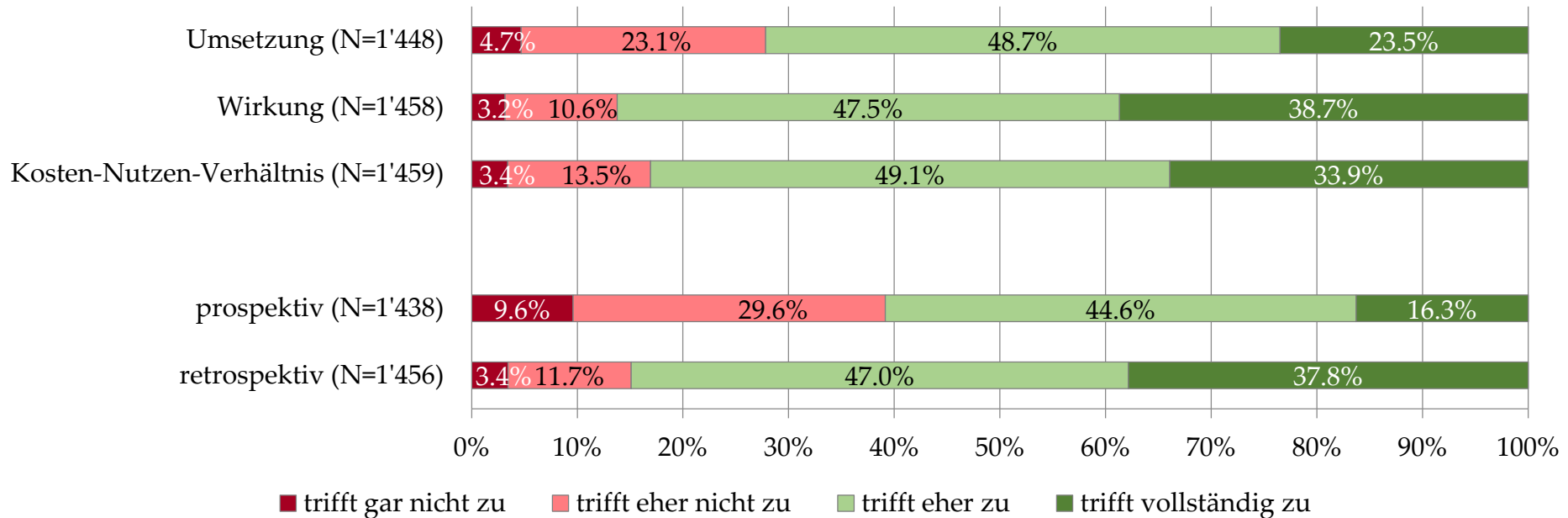
Tagesanzeiger, «Parlament lehnt Verbot von Tabakwerbung ab», 8.12.2016

« „Wir wollten das Projekt weiterführen, denn fachlich hat es uns überzeugt.“ Doch das sagen habe die Politik.»

André Woodtli, Vorsteher des Amtes für Jugend und Berufsberatung, Kanton Zürich, zum Projekt Zepplin, zitiert im Tagesanzeiger, «**Startklar dank Frühstart**. Wenn Kinder aus belasteten Familien von Geburt an gefördert werden, wirkt sich das messbar positiv aus. Und auch die Eltern fühlen sich sicherer. Dies belegt eine Züricher Studie.» 11.2.2016



## Interesse der Parlamentsmitglieder an Evaluationen



Antworten zur Frage Evaluationen interessieren mich besonders, wenn sie Informationen darüber enthalten, (1) wie eine staatliche Massnahme umgesetzt wird, (2) wie eine staatliche Massnahme wirkt, (3) welches Kosten-Nutzen-Verhältnis eine staatliche Massnahme hat, (4) wie sich eine geplante staatliche Massnahme bewähren wird, (5) wie sich eine bestehende staatliche Massnahme bewährt hat.



# Übersicht

1. «Einfluss» von Wirkungsevaluationen
2. Faktoren, die den Einfluss von Wirkungsevaluationen bestimmen
3. Folgerungen für die Praxis



**Universität  
Zürich** <sup>UZH</sup>

**Institut für Politikwissenschaft**

# Einfluss von Wirkungsinformationen



## Von der «Nutzung» zum «Einfluss»

- Akteure müssen Wirkungsevaluationen *rezipieren* und *nutzen*, damit diese einen Einfluss auf Politiken entfalten können.
- Unterschiedliche Nutzungstypen
  - instrumentelle Nutzung
  - konzeptionelle Nutzung
  - symbolische Nutzung
  - prozessuale Nutzung



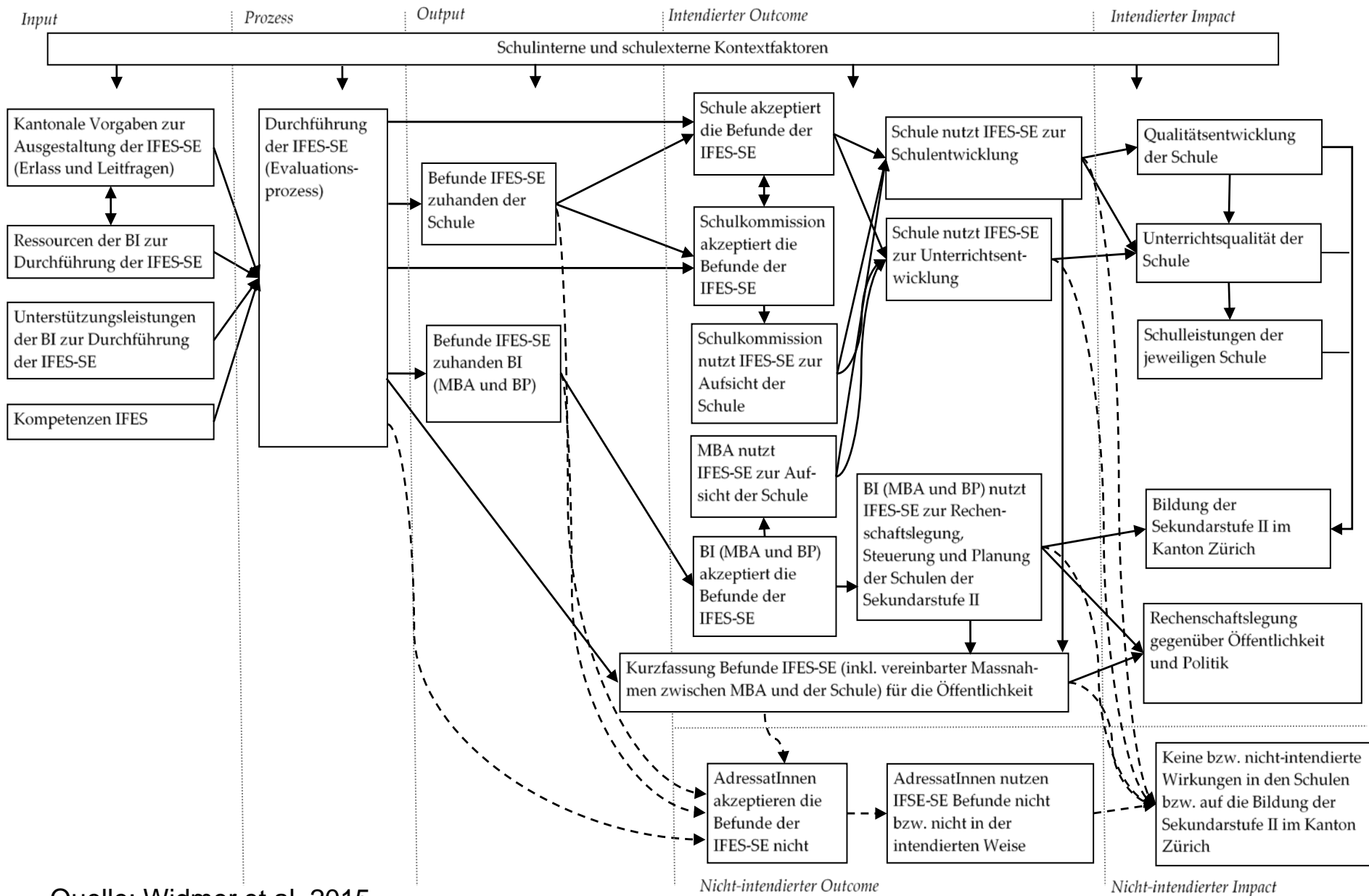
## ... zum «Einfluss»

- Wirkungsevaluationen als soziale Intervention
- Beeinflussung von Haltungen, Motivation und Verhalten
- Effekte: intendierte, nicht-intendierte
- Effektebene: Individuum, Organisation, System/Gesellschaft

**intendierter Einfluss: Verbesserung der Politikformulierung und des Politikergebnisses (Gesetz, Strategie, Programm, Projekt)**

«What counts is what works» - «Es zählt, was funktioniert.»

Maxime der Bewegung der «evidence-based policy»



Quelle: Widmer et al. 2015





## Wirkungsevaluationen ↔ Politik

### **Entscheidungen treffen (evidence-based policy-making)**

Wirkungsevaluationen stellen die Grundlage einer Entscheidung dar.

### **Entscheidungen informieren (evidence-informed policy-making)**

Wirkungsevaluationen sind einer von mehreren Inputs.

### **Entscheidungen unterstützen (policy-based evidence making)**

Wirkungsevaluationen werden produziert und/oder genutzt, um eine Entscheidung, die aufgrund von anderen Überzeugungen (Ideologien, Interessen, Erfahrungen, Emotionen) getroffen wurde, zu legitimieren.



## Messung des Einflusses von Wirkungsevaluationen

- Einschätzung von beteiligten Akteuren (Interviews, Befragungen)
- Dokumentenanalyse
- Herausforderungen
  - Zeitraum zwischen Evaluationsabschluss und deren Nutzung/  
Einfluss
  - Einfluss weiterer Faktoren



**Universität  
Zürich** <sup>UZH</sup>

**Institut für Politikwissenschaft**

# Faktoren, die den Einfluss von Evaluationen bestimmen



## **Zusammenspiel multipler Faktoren**

- Merkmale der Wirkungsevaluationen
- Merkmale der Diffusion der Wirkungsevaluationen
- Merkmale des politischen Kontexts



## Merkmale der Wirkungsevaluationen

- Wahrgenommene Qualität
- Beteiligung am Evaluationsprozess
- Zeitpunkt der Wirkungsevaluation
  
- Wissenschaftlicher Konsens über die Bewertung des Evaluationsgegenstandes
- Inhalt der Wirkungsinformation (u.a. zeitlicher Bezug, geographischer Bezug)



## Politischer Kontext

### Four I's (Carol H. Weiss 2011)

- Institutionen
- Ideologien
- Interessen
- Informationen



## Politischer Kontext

### Institutionelle Faktoren

- Ausgestaltung des politischen Systems
  - Konsens- und Kompromissorientierung
  - Föderalismus
- Kapazität der beteiligten Akteure zur Produktion, Aufbereitung, Interpretation und Nutzung von Wirkungsevaluationen



## **Politischer Kontext**

### **Interessen und Ideologien**

- Merkmale des Politikbereichs
- Merkmale des Entscheidungsprozesses
  - Konfliktivität
  - Rolle von Regierung und Verwaltung
  - Offenheit der Akteure gegenüber Evaluationen





# Politischer Kontext

## Informationen

- Wirkungsevaluationen konkurrieren mit anderen Informationen.
- Neue Informationen werden einfacher rezipiert, wenn sie mit bestehenden Vorstellungen übereinstimmen.



**Universität  
Zürich** <sup>UZH</sup>

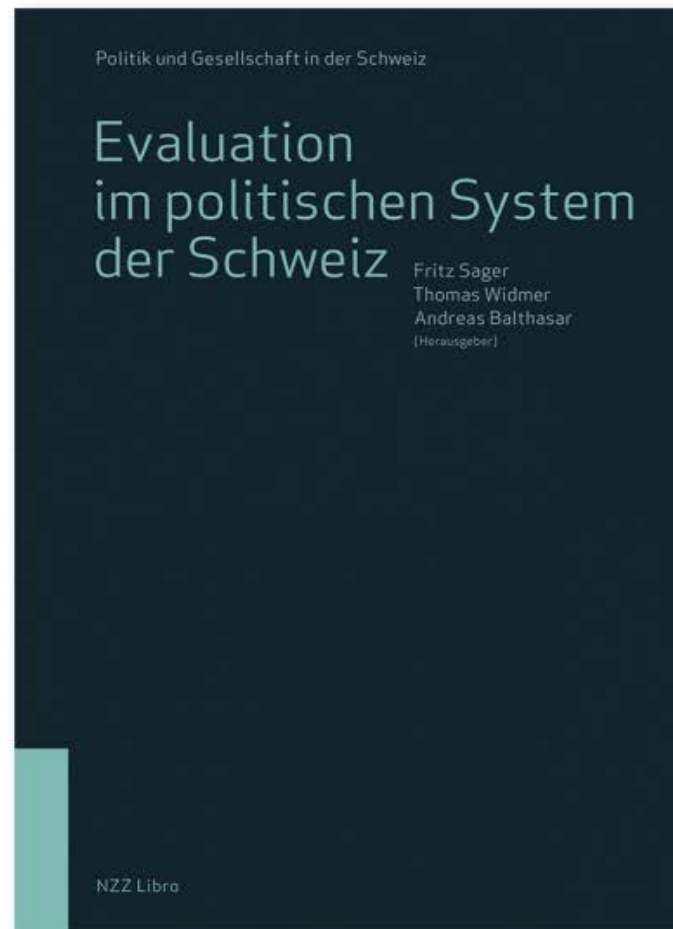
**Institut für Politikwissenschaft**

# Folgerungen für die Praxis



## Herausforderungen für die evidenz-informierte Gesundheitsförderung und Prävention

- Einfluss der Wirkungsevaluationen Kraft ihrer Aussage?
  - entspricht nicht der Handlungslogik der Politik
  - kollektive Entscheidungsprozesse
- Verfügbarkeit und Zugänglichkeit der Wirkungsevaluationen
- Überzeugungskraft der Wirkungsevaluationen
- Analytische Kapazität zur Produktion, Rezeption und Nutzung von Wirkungsevaluationen



Sager, Fritz, Thomas Widmer und Andreas Balthasar (Hrsg.) (2017). Evaluation im politischen System der Schweiz. Entwicklung, Bedeutung und Wechselwirkungen. NZZ Verlag. In Vorbereitung.

An der Schnittstelle von Wissenschaft und Politik hat sich die Evaluation öffentlicher Politiken in der Schweiz fest etabliert. Dieses Fachbuch geht der gewachsenen Bedeutung der Evaluation im politischen System der Schweiz auf den Grund.